



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Гагаринская межрайонная прокуратура
ул. Мичурина, д. 3, г. Гагарин,
Смоленская область, 215010

04.10.24 № 2654-24

Гагаринский районный суд
Смоленской области

ул. Солнцева, д. 3
г. Гагарин, 215010

Истец:
Гагаринский межрайонный
прокурор Смоленской области
(ИНН: 6730017030
ОГРН: 1036758306419)

ул. Мичурина, д. 3,
г. Гагарин, 215010

в интересах неопределенного круга лиц

Ответчики:
Администрация муниципального
образования «Гагаринский район»
Смоленской области
(ИНН: 6723003974
ОГРН: 1026700889632)

ул. Советская, д.8,
г. Гагарин, 215010

Муниципальное казенное
общеобразовательное учреждение
«Открытая (сменная) школа»
(ИНН: 6723006679
ОГРН: 1026700882867)

ул. Гагарина, д. 45, 47, г. Гагарин
Гагаринского района, 215010

Третье лицо:
Комитет по образованию
Администрации муниципального
образования «Гагаринский район»
Смоленской области
(ИНН: 6723002924
ОГРН: 1026700889665)

ул. Ленина, д. 9/1,
г. Гагарин, 215010

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ (в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Гагаринской межрайонной прокуратурой Смоленской области, в ходе полученной информации от ОНД и ПР Гагаринского, Новодугинского и Сычевского района Главного управления МЧС России по Смоленской области проведен анализ соблюдения требований пожарного законодательства в МКОУ

ГА № 102768

Гагаринская межрайонная прокуратура
Смоленской области
№ Искрг-20660025-2654-24/20660025

«Открытая (сменная) школа» расположенном по адресу: Смоленская область, Гагаринский район, г. Гагарин, ул. Гагарина, д. 45, 47, по результатам которого установлено следующее.

Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В пункте 3 Конвенции о правах ребенка 1989 года, участником которой является Российская Федерация, указано, что государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности.

В силу ст. 14.1 Закона № 124-ФЗ установлено, что в целях содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и формирование у них навыков здорового образа жизни органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией создают благоприятные условия для осуществления деятельности физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей.

В силу ст. 2 Закона № 390-ФЗ основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Статьей 3 Закона № 69-ФЗ установлено, что система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ, к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности относится - создание пожарной охраны и организация ее деятельности.

В соответствии со ст. 4 Закона № 123-ФЗ техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации, правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности, правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты,

комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона № 273 образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровья обучающихся.

Кроме того, в силу ст. 2 Закона № 390 основными принципами обеспечения безопасности являются: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно ч. 1 ст. 6 Закона 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

Руководствуясь п. 6.6.1 ГОСТ Р 59638-2021. «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность», утвержденных и введенных в действие Приказом Росстандарта от 24.08.2021 N 791-ст эксплуатацию технических средств СПС с истекшим сроком службы (эксплуатации) необходимо осуществлять в соответствии с Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»

В соответствии с п. 54 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее - Постановление № 1479) руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной

безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Прокуратурой установлено, что в МКОУ «Открытая (сменная) школа» в нарушение ст. 5, ч. 1 ст. 6 Закона № 123-ФЗ, п. 54 Постановления №1479 допущена эксплуатация систем противопожарной защиты (систем автоматической пожарной сигнализации) сверх срока службы, установленного изготовителем (более 10 лет).

Для предотвращения дальнейшего нарушения требований действующего законодательства и недопустимости нарушения образовательного процесса необходимо принять меры по финансированию работ для замены автоматической пожарной сигнализации.

Выявленные нарушения являются недопустимыми и свидетельствуют о непринятии органами местного самоуправления мер к исполнению требований противопожарного законодательства, чем грубо нарушают права и законные интересы несовершеннолетних. Бездействие со стороны должностных лиц Администрации МО «Гагаринский район» в данной ситуации создает реальную угрозу жизни и здоровью учащихся и сотрудников МКОУ «Открытая (сменная) школа».

В соответствии с положениями подпункта 11 пункта 1 статьи 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», к вопросам местного значения муниципального района относится, обязанность по созданию безопасных условий обучения в общеобразовательном учреждении и в силу публичной известности и доступности орган местного самоуправления обязан, не только знать о существовании обязанностей, вытекающих из законодательства, регулирующего данные правоотношения, но и обеспечить их выполнение.

Пунктом 2 статьи 43 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», установлено, что устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Пунктом 1 статьи 209 и статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ, установлено, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно подпункту 1 и подпункту 3 пункта 1 Статьи 7 Устава МО «Гагаринский район», (далее – Устав) к вопросам местного значения муниципального района относятся составление проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Подпунктом 10 Пункта 6 статьи 28 Устава, установлено, что Глава муниципального образования организует исполнение местного бюджета, является

главным распорядителем средств местного бюджета, распоряжается сметой доходов и расходов Администрации муниципального образования.

Статьей 15 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями.

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

При этом Администрация МО «Гагаринский район», как исполнительный орган МО «Гагаринский район», является непосредственным исполнителем обязанностей по финансированию деятельности МКОУ «Открытая (сменная) школа».

Из изложенного следует, что обязанность по созданию безопасных условий обучения в общеобразовательном учреждении и связанное с этим вопросом финансирование, законом, нормативными документами, Уставом муниципального образования, возлагается на Администрацию МО «Гагаринский район». При этом, отсутствие в бюджете средств не может служить основанием к отказу в финансировании работ по замене автоматической пожарной сигнализации, так как в случае отсутствия указанного финансирования не могут быть проведены указанные работы, что в последующем может за собой повлечь реальную угрозу жизни и здоровью учащихся и сотрудников МКОУ «Открытая (сменная) школа» и привести к полному приостановлению деятельности образовательного учреждения.

В силу пункта 15 части 3, статьи 28 и пункта 2 части 6 статьи 28 ФЗ «Об образовании в РФ», к компетенции образовательной организации отнесено создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, обучающихся и работников образовательной организации, и возложена обязанность по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Таким образом, при условии надлежащего финансирования МКОУ «Открытая (сменная) школа» обязано организовать и провести замену

автоматической пожарной сигнализации образовательного учреждения за счёт выделенных на указанные цели средств.

С учетом изложенного, настоящее заявление подано прокурором, в порядке ст. 45 ГПК РФ, в целях обеспечения защиты интересов неопределенного круга лиц, в том числе прав несовершеннолетних детей, посещающих МКОУ «Открытая (сменная) школа», так как в случае не устранения выявленных нарушений закона может быть создана угроза жизни, здоровью, имуществу, причинен значительный материальный ущерб, нарушен образовательный процесс.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 45 ГПК РФ, статьей 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать Администрацию муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области до 01.02.2025 обеспечить финансирование мероприятий по замене автоматической пожарной сигнализации в МКОУ «Открытая (сменная) школа», по адресу Смоленская область, Гагаринский район, г. Гагарин, ул. Гагарина, д. 45, 47;

2. Обязать МКОУ «Открытая (сменная) школа» за счёт выделенных средств Администрацией муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области в течение 6 месяцев после выделения средств организовать и выполнить замену автоматической пожарной сигнализации в МКОУ «Открытая (сменная) школа», Смоленская область, Гагаринский район, г. Гагарин, ул. Гагарина, д. 45, 47.

Приложения:

- выписка из Единого реестра юридических лиц, содержащая сведения о Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на 11 л.;

- выписка из Единого реестра юридических лиц, содержащая сведения о МКОУ «Открытая (сменная) школа» на 7 л.;

- копия Устава МКОУ «Открытая (сменная) школа» на 6 л.;

- выписка статьи 7 и статьи 28 Устава муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области на 8 л.;

- выписка из информации ОНД и ПР Гагаринского, Новодугинского и Сычевского района Главного управления МЧС России по Смоленской области о противопожарной защищенности объектов образования на территории муниципального образования Гагаринского района Смоленской области на 3 л.

Гагаринский межрайонный прокурор
младший советник юстиции



Е.Н. Шатров