



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Гагаринская межрайонная прокуратура
ул. Мичурина, д. 3, г. Гагарин,
Смоленская область, 215010

Руководителю МКОУ «Открытая
(сменная) школа»

Клочкова С.А.

ул. Гагарина, д. 45,
г. Гагарин, Смоленская область, 215010

28.02.2023 № Прдр-20660025-111-23/-20660025

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений жилищно-коммунального законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд и защите прав субъектов предпринимательства

В ходе осуществленного Гагаринской межрайонной прокуратурой мониторинга соблюдения законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлены нарушения.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются нормами параграфа 6 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), а также Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее - Правила № 644) (ч.2 ст. 548 ГК РФ)

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей

ГА № 100781

Гагаринская межрайонная прокуратура
Смоленской области
№ Прдр-20660025-111-23/-20660025

и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В силу пункта 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Согласно ч. 1 ст. 7 Закона № 416-ФЗ водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

При этом, в соответствии с положениями ст. 525 ГК РФ государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд, размещенного в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 2 статьи 14 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", к договору водоотведения применяются положения договора о возмездном оказании услуг, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и не противоречит существу договора водоотведения.

Согласно части 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, указанные в договоре возмездного оказания услуг.

На основании подпункта "ж" пункта 35 Правил N 644 абонент обязан производить оплату по договору холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Заключение бюджетным учреждением договора водоснабжения может осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о закупках (ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч.2 ст. 12 Закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Согласно ст. 69.1 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания.

Размер данной субсидии определяется исходя из нормативных затрат.

Согласно ст. 34 БК РФ при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Частью 1 ст. 306.1 БК РФ предусмотрено, что бюджетным нарушением признается совершенное высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), главным администратором (администратором) бюджетных средств, государственным (муниципальным) заказчиком: нарушение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов;

МУП «Горводоканал» является организацией, предоставляющей услуги по водоснабжению и водоотведению на территории города Гагарин Смоленской области.

Образовательными учреждениями города Гагарин Смоленской области подписаны типовые договоры холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно договора МУП «Горводоканал» обязуется подавать абонентам через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения холодную (питьевую) воду, а Абонент обязуется оплачивать холодную (питьевую) воду установленного качества в объеме, определенном Договором.

Между тем, в ходе проведенного межрайонной прокуратурой анализа установлено, что между МУП «Горводоканал» и МКОУ «Открытая (сменная) школа» заключен договор №10, в рамках исполнения которого сформировалась задолженность образовательной организации перед МУП «Горводоканал» по состоянию на 01.01.2023 в размере 5 252 рублей 50 копеек, на 28.02.2023 в размере 4 560 рублей 52 копеек. Согласно представленной информации указанная задолженность сформировалась за период более 2 месяцев.

Частью 9 статьи 21 названного Закона установлено, что порядок прекращения, ограничения водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказа от исполнения договоров водоснабжения и (или) водоотведения, порядок уведомления абонентов, органов местного самоуправления, территориальных органов федерального органа исполнительной власти о прекращении, об ограничении или отказе от исполнения соответствующих договоров, а также категории абонентов, в отношении которых прекращение и ограничение водоснабжения и (или) водоотведения запрещены, устанавливаются правилами холодного водоснабжения и водоотведения, правилами горячего водоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 N 644 утверждены Правила холодного водоснабжения и водоотведения, предусматривающие в том числе порядок отключения/ограничения подачи коммунальной услуги.

Пунктом 68 вышеуказанных Правил также предусмотрено, что введение временного прекращения или ограничения холодного водоснабжения не допускается (за исключением случаев аварий и проведения ремонтных работ) в отношении, в том числе, общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций.

Таким образом, МКОУ «Открытая (сменная) школа», злоупотребляя положениями п.68 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, не производится оплата за потребленные коммунальные ресурсы, что в свою очередь влечет за собой возникновение задолженности перед МУП «Горводоканал», что может повлечь за собой дополнительные, не предусмотренные бюджетом расходы как Администрации МО «Гагаринский район», так и МУП «Горводоканал» при рассмотрении данного спора в судебном порядке.

Допущенные нарушения и МКОУ «Открытая (сменная) школа» свидетельствуют о ненадлежащем исполнении требований действующего законодательства должностными лицами образовательного учреждения. Кроме того, несвоевременная оплата оказанных работ и услуг создает неблагоприятные условия для бюджетной системы муниципального образования.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.6,22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Рассмотреть настоящее представление.

Принять меры к устранению указанных нарушений законодательства.

В соответствии с ч.3 ст.7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» уведомить прокуратуру района о дне рассмотрения представления.

По результатам рассмотрения настоящего представления, предлагаю рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить Гагаринского межрайонного прокурора в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель межрайонного прокурора
юрист 1 класса



Е.Н.Шатров